



Правовое положение иностранцев и апатридов различается очень несущественно, в первом приближении к исследованию вопроса им можно пренебречь и рассматривать их как единую родовую общность: лиц, не являющихся гражданами России. По общему правилу, они пользуются теми же правами и на них возлагаются те же обязанности, что и на граждан России. Но есть и отличия в их правосубъектности, так как гражданство серьезно влияет на административно-правовой статус личности. Его наличие или отсутствие сказывается на совокупности прав и обязанностей граждан, живущих в России.

Ситуация, сложившаяся на российском рынке труда в связи с происходящими демографическими и миграционными процессами, требует привлечение иностранной рабочей силы, в этой связи вопрос о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства встает особенно остро. В выше обозначенной категории граждан имеется большой процент нелегалов, которые осуществляют незаконную трудовую деятельность на территории России. При этом следует учитывать, что нелегальная миграция, в том числе и трудовая, способна оказать существенное негативное влияние на национальную безопасность России, порождая угрозы её экономическим основам, а также общественному порядку и социальной стабильности.

Законодательство Российской Федерации в области положения иностранных граждан часто изменяется, издаются различные подзаконные акты, что усложняет правовое положение иностранцев и лиц без гражданства. Но и сами иностранные граждане (в основном это касается граждан Среднеазиатских республик бывшего СССР) не стремятся изучать и исполнять законы Российской Федерации, в виду чего растёт процент уголовных, экономических и административных преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства. Это в свою очередь вызывает напряжённость и конфликты с коренным населением.

В зависимости от цели пребывания в России иностранных граждан можно подразделить на следующие категории:

сотрудники дипломатических представительств и работники консульских учреждений, члены их семей;

сотрудники международных организаций;

аккредитованные в Российской Федерации журналисты;

туристы;

лица, прибывшие по приглашению с частным срочным визитом (без деловой цели);

иностранные работники. Понятие иностранного работника дано в ст. 2 Федерального закона. (Иностранец, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность);

индивидуальные предприниматели. Иностранцы, зарегистрированные в России в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность без образования юридического лица;

лица, являющиеся работниками иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), выполняющих монтажные (шеф-монтажные) работы, сервисное и гарантийное обслуживание, а также послегарантийный ремонт поставленного в Россию технического оборудования;

члены семьи (супруги, ближайшие родственники) граждан Российской Федерации;

студенты и учащиеся;

лица, прибывшие с деловым визитом (представители иностранных юридических лиц, бизнесмены и т.п.);

лица, прибывшие с творческим визитом (артисты, приехавшие с концертной программой, лекторы и т.п.);

члены спортивных делегаций, прибывшие на соревнования;

члены экипажей морских и воздушных судов, водители автотранспортных средств, доставившие на территорию Российской Федерации грузы или пассажиров.

Приведенное выше основание классификации иностранных граждан носит достаточно условный характер, поскольку цель визита иностранца на территорию России зачастую сугубо индивидуальна. Возможны комбинации целей (например, иностранец - член семьи гражданина России - может прибыть как для воссоединения семьи, так и с целью начала трудовой деятельности, с

перспективой получения вида на жительство). Тем не менее, классификация необходима, так как зачастую от цели пребывания зависят особенности правового статуса (например, значительным своеобразием отличаются права и обязанности дипломатов и членов их семей, иностранных работников, студентов и учащихся и др.).

Итак, правовой статус иностранных граждан, относящихся к разным категориям, неоднороден. Его содержание варьируется в зависимости от ряда обстоятельств. Степень социально-экономической и политической обусловленности, юридико-технической грамотности, детальности и корректности закрепления этих особенностей правового статуса иностранных граждан в российском законодательстве определяют уровень защиты их прав, свобод и законных интересов.